

孝感市孝南区财政局
孝感市孝南区人民政府扶贫开发办公室 **文件**

关于印发《孝南区 2019 年统筹整合财政
扶贫资金规划方案》

区直各单位、各乡镇、场、街、开发区：

按照孝南区政办发【2019】12 号文件精神，现将《孝南区 2019 年统筹整合财政扶贫资金规划方案》印发给你们，请结合实际，遵照执行。



二〇一九年三月二十七日

孝南区 2019 年统筹整合财政扶贫资金 规划方案

为进一步优化财政涉农资金供给机制，提高资金使用效益，集中资源打赢脱贫攻坚战，根据国务院办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）、《关于做好2017年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2017〕4号）、《关于创新建立贫困县资金整合机制实施精准扶贫的意见》（鄂政办发〔2015〕63号）文件精神，结合我区实际，特制定本规划方案。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照省委、省政府决策部署，围绕精准扶贫、精准脱贫基本方略，集中整合中央、省、市、区四级统筹使用财政专项扶贫资金，支持农业生产发展、改善农村基础设施、帮助贫困户脱贫增收，集中资源打赢孝南区的脱贫攻坚战。

二、工作目标

通过统筹整合统筹使用财政专项扶贫资金，形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局，以脱贫攻坚为目标，以减贫成效为导向，以扶贫规划为引领，以实施扶贫项目为抓手，统筹整合财政扶贫资金，提高扶贫精准度和

资金使用效益，确保如期完成脱贫攻坚任务。

三、基本原则

1、按照“因需而整，应整尽整”原则，统筹整合财政专项扶贫资金。在“因需而整”的前提下，把中央、省、市下达的财政专项扶贫资金和区本级扶贫专项资金按照中央、省的文件要求统筹整合，适度打破归口限制，集中统筹资金，合理规划项目，制定好我区的财政专项扶贫资金统筹整合调整方案，助力脱贫攻坚。

2、精准发力，注重实效。把财政专项扶贫资金统筹整合使用与脱贫挂钩成效紧密挂钩，项目资金使用围绕培育和壮大贫困地区特色产业、改善小型公益性生产生活设施条件、增强贫困人口自我发展能力和抵御风险能力等方面，因户因村施策、因地制宜，提高贫困人口收入水平，改善贫困人口生产生活条件。

3、加强协调，强化责任。区各乡镇（场）、区直有关单位要通力合作，压实责任，要站在讲政治的高度，积极实施好我区统筹使用财政专项扶贫资金工作调整方案，推动全区的脱贫攻坚工作迈上新台阶。

四、资金整合范围及规模

以财政资金为主体，引导金融资金和社会资金参与。中央、省、市、区级到村到户到人的所有财政性资金，包括涉农项目及非农项目（如经济建设、社会发展、支持企业发展

等)、上级安排及本级安排、当年安排及结转资金(跨年度资金)、存量资金及增量资金。2019 年全区计划统筹 1.8143 亿元用于精准扶贫,资金来源主要有以下方面:

(一) 2019 年各级财政专项资金结转、结余资金中应统筹使用的资金(按存量 100%) 550 万元;

(二) 区级 2019 年财政收入增量资金(按收入增量的 15%) 7766 万元;

(三) 2019 年度争取上级专项扶贫资金 7871 万元;

(四) 区财政统筹各部门用于贫困村贫困户的其他扶贫资金 1956 万元。

五、整合资金的主要投向

财政涉农扶贫整合资金主要投向按照脱贫攻坚的实际任务需要,聚焦“两不愁三保障”、“十通十有”、村出列户脱贫,支持农业农村生产发展、农村基础设施建设和贫困群众教育医疗保障,重点聚集贫困村摘帽销号、贫困户脱贫解困。项目资金主要用于产业发展、农村安全饮水、危房改造、交通基础设施改善、农田水利设施建设、教育扶贫、医疗卫生扶贫、社会保障等脱贫攻坚建设领域。

(一) 产业发展

结合孝南区本地优势和现有产业基础,坚持农业产业地位不动摇,大力发展林果、药材种植产业,巩固光伏扶贫产业。坚持高点定位、规模适度、绿色发展原则,推广种养结

合、“合作社+养殖大户+贫困户”的产业发展模式，重点发展蔬菜、糯稻、茶叶、林果、药材、鱼虾等生态种养，推进规模化、生态化、标准化和种养循环发展。通过产业扶持，使全区产业布局更加合理，结构更加优化，竞争力显著增强。形成一批精准扶贫产业基地，辐射带动贫困人口参与发展产业，让贫困户通过发展产业获得长期稳定收益，达到脱贫致富目的。

（二）基础设施

围绕孝南区 2019 年度脱贫攻坚总体部署和脱贫任务，集中力量开展精准扶贫工作，聚焦“两不愁三保障”、“十通十有”，资金重点投向 2019 年出列贫困村的通村公路、生产道路、饮水工程、生产抗旱水利设施、电力设施等基础设施建设力度，补齐“短板”，确保贫困村出列、户脱贫。

（三）公共服务

通过整合资金投入，以社保兜底、危房改造、农村安全饮水等项目解决贫困群众两不愁三保障问题；以助学补助、雨露计划、金秋助学等项目解决贫困学生教育困难问题；以医疗保险项目、村卫生室建设等项目减轻贫困户医疗负担，防止因病致贫、因病返贫；以就业技能培训、扶贫贷款贴息、公益性岗位设置等项目快速提升贫困群众生产劳动技能，拓宽自主创业渠道，丰富贫困群众精神生活。

六、资金使用及项目管理

(一) 要发挥整合调整方案的统领作用。全区各乡镇(场)、区直各行业主管部门要摒弃部门利益,服从脱贫攻坚大局,按照整合方案的要求,抓好项目的实施,全力完成好项目建设任务。

(二) 要建好项目档案和资金管理台账。全区各乡镇(村)、区直有关单位要对照方案,明确任务,要建好项目管理台帐;做好项目资金台账;各项档案要按照档案管理的要求执行,做到有专人管理,并确保档案完整、安全。

(三) 要确保涉农扶贫资金管理有序。

1、统筹使用财政专项扶贫资金管理要做到依法办事,有章可循。严格按照省、市、区扶贫资金管理相关文件精神,规范项目资金申请拨付程序,进一步加强扶贫项目监管,发挥扶贫项目效益。

2、账务处理要做到规范、及时。要严格按照扶贫资金管理办法和相关会计准则做好专项会计账务处理,要合理设置账务科目,账务处理要及时。

3、资金管理要归口。为加强扶贫资金的管理,整合资金要“多个渠道引水,一个龙头放水”,整合资金统一整合到财政扶贫专户管理,项目资金按项目行业属性,归口各行业主管部门管理,扶贫项目资金实行报账制管理。

(四) 要及时拨付资金。扶贫资金管理可实行预拨工程建设进度款,额度按项目合同约定执行;项目竣工审计结算

后，除保证金外，不得滞留项目资金，要确保资金拨付及时高效。

（五）要加强扶贫项目绩效管理。扶贫项目要高度重视扶贫项目资金绩效管理工作，规范项目流程，建立科学的绩效评价体系，科学设置管理指标，统一管理标准，组织政策落实情况的监督检查，切实做到花钱必问效，无效必问责，提高资金使用成效。

七、工作要求

（一）要加强组织领导。统筹整合财政涉农资金是集中财力脱贫攻坚的一项重要举措。区脱贫攻坚指挥部要发挥领导作用，各乡镇（场）、区直各主管单位明确工作责任，加强工作调度、推进项目建设、共同完成统筹整合资金扶贫项目的工作任务。

（二）要推行公开公示制度。全区各乡镇（场）、行政村、区直有关单位严格按照各级扶贫文件精神要求，应将涉农扶贫政策文件、项目资金计划、项目管理制度等信息及时向社会公开，实行公示制度，接受全社会的监督。

（三）要筑牢扶贫资金不可触碰的“红线”。扶贫资金是扶贫领域的高压线，全区各级要确保扶贫资金的高效运行和安全，不得挤占、挪用、骗取、套取扶贫资金；不得巧立名目，侵占或套用扶贫项目，侵害群众利益。

（四）要通力协作，加强项目管理。审计、财政、扶贫

办等部门应把纳入统筹整合范围的统筹使用财政专项扶贫资金作为监督检查的重点，对项目的落实情况进行跟踪问效；各行业主管部门要加大技术指导和项目质量监管力度，确保项目进度和质量；全区各乡镇（场）、区直部门作为项目实施主体（责任单位）要主动加强监管，加快项目建设进度，保证工程质量。贫困村第一书记、驻村工作组、村两委要深度参与涉农扶贫资金和项目的管理监督，要构筑全社会参与的多元化监管机制。

附表：1、孝南区 2019 年度中、省、市专项扶贫资金项目规划明细表

2、孝南区 2019 年度区本级财政专项扶贫资金(存量 50%)项目规划明细表

3、孝南区 2019 年度区本级财政专项扶贫资金(增量 15%)项目规划明细表

4、孝南区 2019 年度财政统筹各部门用于贫困村贫困户的其他扶贫资金项目规划明细表